



Informe General Ejecutivo Cuenta Pública del Municipio de Tenabo Ejercicio Fiscal 2020

Índice

Capítulo 1. Auditorías y observaciones realizadas por la Auditoría Superior del Estado de Campeche	1
Capítulo 2. Áreas claves con riesgo identificadas en la fiscalización	5
Capítulo 3. Resultados de la fiscalización de fondos, recursos locales y deuda pública	10
Capítulo 4. Descripción de la muestra del gasto público auditado.	15
Capítulo 5. Sugerencias al H. Congreso para modificar disposiciones legales a fin de mejorar la gestión financiera y el desempeño de las Entidades Fiscalizadas	15
Capítulo 6. Análisis sobre las proyecciones de ingresos y egresos contenidas en la Cuenta Pública para el ejercicio fiscal 2020	17

Capítulo 1. Auditorías y observaciones realizadas por la Auditoría Superior del Estado de Campeche

A. Marco legal que rige la fiscalización superior de la Cuenta Pública

En cumplimiento de los artículos 54 fracción XXII y 108 Bis de la Constitución Política del Estado de Campeche y 38 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Campeche, la Auditoría Superior del Estado de Campeche rinde el Informe General Ejecutivo del Resultado de la Revisión y Fiscalización de la Cuenta Pública del Municipio de Tenabo correspondiente al ejercicio fiscal 2020.

B. Cuenta Pública y su Revisión

La Cuenta Pública del municipio de Tenabo, correspondiente al ejercicio fiscal 2020, fue presentada al H. Congreso del Estado de Campeche en el plazo establecido en los artículos 54 fracción XXII de la Constitución Política del Estado de Campeche y 149 de la Ley Orgánica de los Municipios del Estado de Campeche. Conforme a lo dispuesto por la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Campeche, la Auditoría Superior del Estado de Campeche recibió de la Comisión de Enlace en Materia de Fiscalización del H. Congreso del Estado de Campeche, la referida Cuenta Pública para los efectos conducentes.

La Fiscalización de la Cuenta Pública fue realizada por la Auditoría Superior del Estado de Campeche, a través de sus direcciones de auditoría, conforme a las normas, lineamientos técnicos y los principios de legalidad, definitividad, imparcialidad y confiabilidad.

De conformidad con la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Campeche, esta Entidad de Fiscalización informará al Congreso, por conducto de la Comisión de Enlace en Materia de Fiscalización, del estado que guarda la solventación de observaciones a las Entidades Fiscalizadas, respecto a cada uno de los informes individuales que se deriven de las funciones de fiscalización.

Durante la Revisión y Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2020 del municipio de Tenabo, se presentaron los Informes Individuales descritos en la Tabla 1:

Entregas previstas en la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Campeche

Tabla 1. Informes individuales presentados ante el H. Congreso del Estado de Campeche correspondientes a la Cuenta Pública 2020

Entregas	Totales	%
Informes Individuales presentados al 30 de junio 2021	4	80
Informes Individuales presentados al 28 de octubre 2021	1	20
Total de auditorías Cuenta Pública 2020	5	100%

Fuente: Auditoría Superior del Estado de Campeche.

C. Planeación y programación de auditorías

La planeación tiene como principal objetivo la integración del Programa Anual de Auditorías para la fiscalización superior de las cuentas públicas municipales y la cuenta pública estatal, apoyada en una serie de criterios establecidos en los Lineamientos Técnicos para la Planeación General de la Revisión y Fiscalización de las Cuentas Públicas, los cuales están basados en las disposiciones legales que regulan la revisión y fiscalización de las cuentas públicas en el estado de Campeche, como en las Normas Profesionales de Auditoría del Sistema Nacional de Fiscalización.

Como lo establecen los mencionados Lineamientos, en forma previa al inicio de la revisión y fiscalización de las cuentas públicas se efectúa la selección de las entidades fiscalizadas que serán sujetas a revisión y fiscalización.

La selección se efectúa de acuerdo con criterios técnicos que permiten determinar la relevancia de las entidades fiscalizadas para ser incluidas en el Programa Anual de Auditorías para la Revisión y Fiscalización de las Cuentas Públicas, garantizando la objetividad en la selección.

Programación de auditorías

El Programa Anual de Auditorías para la Revisión y Fiscalización de las Cuentas Públicas constituye una herramienta esencial para planear las actividades de la Auditoría Superior del Estado de Campeche. Surge de un análisis previo realizado con la información disponible y recabada.

El Programa Anual de Auditorías para la Revisión y Fiscalización de las Cuentas Públicas se actualiza con datos contenidos en las Cuentas Públicas una vez que son presentadas. Es dinámico y está sujeto a los cambios que se requieran efectuar en virtud de causas justificadas que se presenten durante su desarrollo, se podrán incorporar, dar de baja o realizar cambios a cualquier auditoría programada, para ampliar o reducir su alcance,

se publica en la página de internet de la Auditoría Superior del Estado de Campeche y se da a conocer a los miembros del Consejo de Dirección antes del inicio de la revisión de las Cuentas Públicas.

D. Tipos y enfoques de auditoría utilizados para la fiscalización de la Cuenta Pública 2020

Según la clasificación que establecen las Normas Profesionales de Auditoría del Sistema Nacional de Fiscalización, las cuales son aplicables para todos los organismos fiscalizadores y su personal auditor miembros del Sistema Nacional de Fiscalización y a todo aquel que realice una labor vinculada con las tareas de fiscalización, la labor de los organismos fiscalizadores puede clasificarse, según el mandato que les corresponda, en tres vertientes principales: auditorías financieras, de cumplimiento y de desempeño.

La Auditoría Superior del Estado de Campeche realizó para el Ejercicio Fiscal 2020, auditorías de cumplimiento y con enfoque de desempeño.

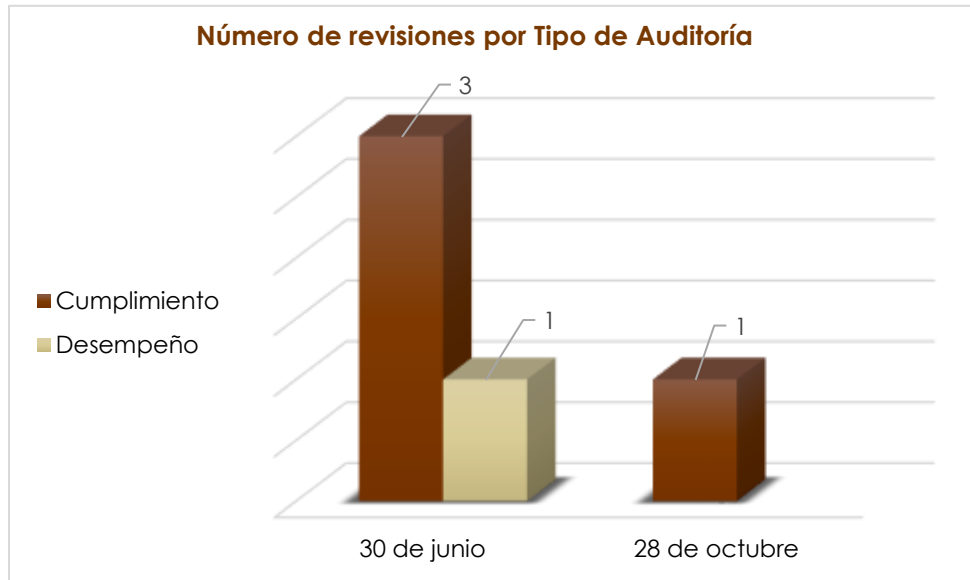
En la Tabla 2 y Figura 1 se muestran las auditorías clasificadas por los tipos que se realizaron durante la fiscalización de la Cuenta Pública 2020 del municipio de Tenabo:

Tabla 2. Informes individuales presentados ante el H. Congreso del Estado de Campeche correspondientes a la Cuenta Pública 2020 clasificados por tipo de Auditoría realizada

Entregas	Cumplimiento	Desempeño	%
Informes Individuales presentados al 30 de junio 2021	3	1	80
Informes Individuales presentados al 28 de octubre 2021	1	0	20
Total de auditorías Cuenta Pública 2020	4	1	100%

Fuente: Auditoría Superior del Estado de Campeche.

Figura 1. Informes individuales por tipo de auditoría Cuenta Pública 2020



Fuente: Auditoría Superior del Estado de Campeche.

E. Resultados del proceso de fiscalización de la Cuenta Pública 2020

A continuación, en la Tabla 3 se presentan los resultados de las auditorías que se practicaron por tipo, de acuerdo con la clasificación previamente establecida:

Tabla 3. Número de acciones emitidas por tipo de auditoría en la revisión de la Cuenta Pública 2020

Tipo	PO	PRAS	REC	%
Cumplimiento ^{1/}	4	5	2	85
Desempeño	0	0	2	15
Total de acciones	4	5	4	100%

^{1/} Incluye los enfoques de auditorías de cumplimiento y obra pública.

PO: Pliegos de Observaciones

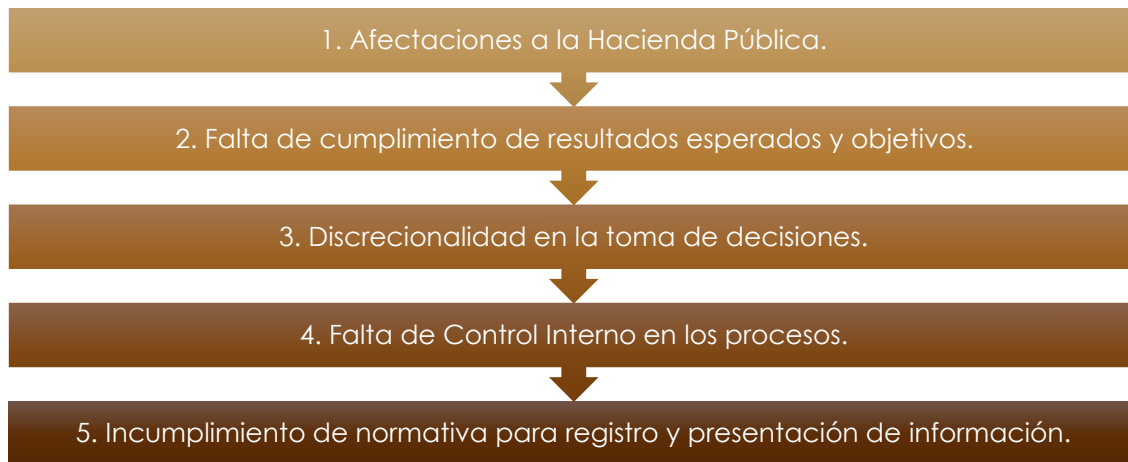
PRAS: Procedimientos de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria

REC: Recomendaciones

Capítulo 2. Áreas claves con riesgo identificadas en la fiscalización

Durante la revisión y fiscalización de la Cuenta Pública 2020 del H. Ayuntamiento del municipio de Tenabo con base en los resultados obtenidos y partiendo del juicio profesional y experiencia de los auditores participantes se realizó la identificación de los riesgos.

Inicialmente se identificaron las categorías de riesgos a las que está expuesta la entidad fiscalizada, determinándose las siguientes:



Posteriormente, el auditor a cargo de la fiscalización de la correspondiente entidad respondió un cuestionario diseñado para identificar la categoría de riesgo más relevante aplicable de acuerdo con los resultados de la revisión que efectuó y con información histórica de las revisiones anteriores; por otro lado, se asignó una calificación al grado de impacto negativo que tendría la materialización del riesgo en la gestión del H. Ayuntamiento de Tenabo estableciendo un criterio específico para cada escala de valor, de acuerdo con la Figura 2:

Figura 2. Calificación del impacto de materialización de riesgos.

5	4	3	2	1
<p>Catastrófico</p> <p>Influye directamente en el cumplimiento de la misión, visión y objetivos de la entidad fiscalizada; asimismo puede implicar pérdida en la Hacienda o daño de la imagen, dejando además sin funciones total o parcialmente por un periodo importante de tiempo, afectando los programas o servicios que entrega la entidad fiscalizada.</p>	<p>Grave</p> <p>Podría dañar de manera significativa la Hacienda Pública, daño a la imagen o logro de los objetivos estratégicos. Asimismo, se necesita un periodo de tiempo considerable para restablecer la operación o corregir los daños.</p>	<p>Moderado</p> <p>Causaría una pérdida importante en la Hacienda Pública o un daño en la imagen institucional.</p>	<p>Bajo</p> <p>No afecta el cumplimiento de los objetivos estratégicos y que en caso de materializarse podría causar daños a la Hacienda Pública o imagen, que se puede corregir en poco tiempo.</p>	<p>Menor</p> <p>Podría tener efectos muy pequeños en la entidad fiscalizada.</p>

Fuente: Guía de Autoevaluación de Riesgos en el Sector Público, emitido por la Auditoría Superior de la Federación.

- El riesgo que obtuvo mayor relevancia fue la afectación a la Hacienda Pública, con un grado de impacto grave. Adicionalmente, se identificaron los factores externos e internos que favorecen la presencia del riesgo determinado como relevante y se obtuvieron los siguientes resultados, que se combinan para explicar el resultado plasmado anteriormente:



A continuación, se presentan las áreas claves con riesgos identificadas durante la fiscalización además de su relevancia y riesgos que enfrentan los entes responsables:

Tabla 4. Áreas clave del riesgo

Áreas claves con riesgo	Relevancia	Riesgo
Servicios Personales	<p>Los servidores públicos son parte fundamental de la administración pública y entre mejor preparados estén, mejor será la calidad de los bienes y servicios que brinden a los ciudadanos.</p> <p>El gasto destinado a los servicios personales es de los de mayor cuantía en el presupuesto de egresos, y como resultado de las revisiones efectuadas se ha detectado el incumplimiento a la normativa y criterios de racionalidad y selectividad.</p>	<p>Afectaciones a la Hacienda Pública.</p> <p>Discrecionalidad en la toma de decisiones.</p> <p>Falta de cumplimiento de resultados esperados y objetivos.</p>
Adquisición de bienes, arrendamientos y prestación de servicios	<p>La correcta planeación, programación, presupuestación, control y ejecución de las adquisiciones de bienes, arrendamientos y de prestación de servicios que realicen las entidades fiscalizadas propicia que los recursos públicos se ejerzan con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez, que señala la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos</p>	<p>Afectaciones a la Hacienda Pública.</p> <p>Discrecionalidad en la toma de decisiones.</p> <p>Falta de cumplimiento de resultados esperados y objetivos.</p>
Recaudación de ingresos	<p>Para cumplir con las funciones y servicios públicos a su cargo, la entidad fiscalizada necesita recaudar los recursos estimados en su ley de ingresos.</p>	<p>Falta de cumplimiento de resultados esperados y objetivos.</p>
Contabilidad gubernamental	<p>Los entes públicos deben aplicar la contabilidad gubernamental para facilitar el registro y la fiscalización de los activos, pasivos, ingresos y gastos y, en general, contribuir a medir la eficacia, economía y eficiencia del gasto e ingresos públicos.</p> <p>No obstante, recurrentemente se han detectado incumplimientos de las disposiciones de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, de la Normativa emitida por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC) y de normativa local.</p>	<p>Incumplimiento de normativa para registro y presentación de Información.</p>
Obra Pública	<p>A través de la realización de obras públicas, los entes atienden su atribución de proveer servicios y de fomentar e impulsar el desarrollo económico en su localidad.</p> <p>Se ha detectado que, recurrentemente se realizan pagos por conceptos de obra que no han sido ejecutados o que no han sido concluidos, así como obras que no operan o que operan con deficiencias, lo que impide el mejoramiento de las condiciones económicas y sociales de la población.</p>	<p>Afectaciones a la Hacienda Pública.</p> <p>Discrecionalidad en la toma de decisiones.</p> <p>Falta de cumplimiento de resultados esperados y objetivos.</p>

Evaluación del Control Interno en el H. Ayuntamiento del municipio de Tenabo

El Control Interno es un proceso efectuado por el H. Cabildo, la Dirección y el resto de los servidores públicos de los H. Ayuntamientos, el cual es diseñado e implementado con el objeto de proporcionar un grado de seguridad razonable en cuanto a la consecución de sus objetivos definidos, incluyendo la salvaguarda de los recursos públicos, el respaldo de la integridad y el comportamiento ético de sus integrantes, así como, la consolidación de la transparencia y la rendición de cuentas.

En atención a la importancia referida, en el ejercicio fiscal anterior se evaluó e identificó el grado de cumplimiento del Control Interno Institucional implementado en el H. Ayuntamiento de Tenabo, el cual tuvo como resultado un **grado de cumplimiento BAJO**; resultado que se le dio a conocer oportunamente a la Entidad Fiscalizada para su atención.

Seguimiento de las Recomendaciones de Control Interno:

Derivado del cambio de administración municipal, durante el mes de enero de 2022 se emitió un oficio al titular del Órgano Interno de Control municipal con el propósito de conocer el seguimiento a las Recomendaciones efectuadas como resultado de la Evaluación del Control Interno Institucional 2019, con el propósito de constatar las acciones ejercidas para fortalecer el Control Interno Institucional en las áreas claves de riesgo identificadas como las más vulnerables y por las que se emitieron recomendaciones.

Al respecto, el H. Ayuntamiento de Tenabo, a través del titular del Órgano Interno de Control municipal, presentó por escrito ante la Auditoría Superior del Estado de Campeche las justificaciones, aclaraciones y pruebas que consideró pertinentes para atender las recomendaciones, mismas que fueron valoradas y se determinó que la documentación presentada no fue suficiente para atenderlas.

En consecuencia, las recomendaciones derivadas de la evaluación del control interno institucional realizada, clasificadas por cada componente del Marco Integrado de Control Interno, para las áreas claves de riesgo en las que el H. Ayuntamiento debe ejercer acciones para fortalecerlas, toda vez que son áreas vulnerables en las que se necesita mejorar la eficiencia del Control Interno Institucional, son persistentes.

Componente Evaluado	Grado de Cumplimiento		
	Por Componente	Total	Porcentaje
1 Ambiente de Control	9.51%	20.16%	BAJO
2 Administración de Riesgo	3.61%		
3 Actividades de Control	2.46%		
4 Información y Control	2.30%		
5 Supervisión	2.30%		

Fuente: Auditoría Superior del Estado de Campeche

Capítulo 3. Resultados de la fiscalización de fondos, recursos locales y deuda pública

A continuación, se presentan los resultados de la fiscalización de fondos, recursos locales y deuda pública correspondientes a la Cuenta Pública 2020 del H. Ayuntamiento del municipio de Tenabo.

I. Número de auditorías

En la fiscalización de la Cuenta Pública 2020 se realizaron dos auditorías de cumplimiento, una al H. Ayuntamiento del municipio de Tenabo, y otra al Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en el municipio de Tenabo; una auditoría de desempeño practicada una al H. Ayuntamiento del municipio de Tenabo, así como dos auditorías de cumplimiento a Fondos Federales, las cuales correspondieron una al Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN) y otra al Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF) respectivamente, resultando un total de cinco auditorías llevadas a cabo en el periodo de revisión.

II. Número de observaciones y acciones emitidas

En la revisión a la Cuenta Pública 2020 del H. Ayuntamiento del municipio de Tenabo, se determinaron las siguientes acciones, 4 recomendaciones, 5 procedimientos de responsabilidad administrativa y 4 pliegos de observaciones, como se señala a continuación en la Tabla 5 y Figura 3.

Tabla 5. Acciones resultantes del proceso de fiscalización de la Cuenta Pública 2020

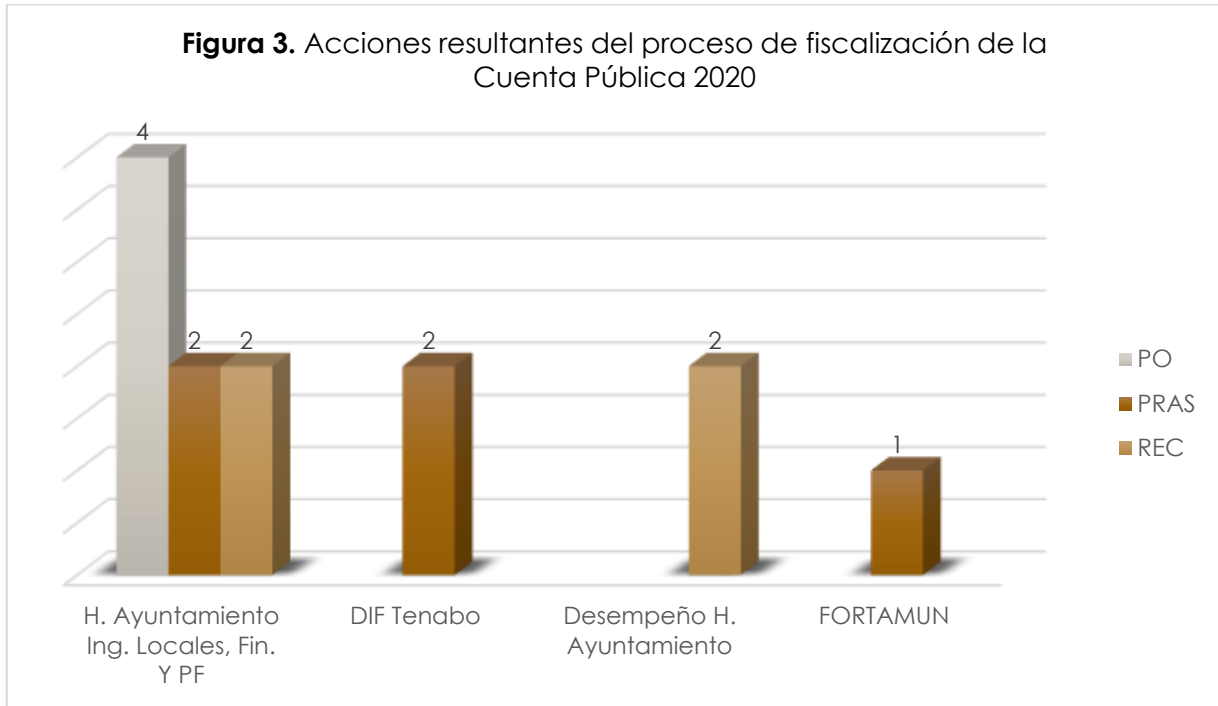
Informe Individual	Tipo de acción		
	PO	PRAS	REC
H. Ayuntamiento del Municipio de Tenabo en lo que respecta a Ingresos Locales, Financiamientos y Participaciones Federales	4	2	2
Sistema para el Desarrollo Integral de Familia en el municipio de Tenabo en lo que respecta a Ingresos Locales, Financiamientos y Participaciones Federales	0	2	0
H. Ayuntamiento del Municipio de Tenabo en lo que respecta a evaluar el desempeño en el cumplimiento de los objetivos y metas de los programas	0	0	2
Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN)	0	1	0
Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF)	0	0	0

Fuente: Auditoría Superior del Estado de Campeche.

PO: Pliegos de Observaciones

PRAS: Procedimientos de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria

REC: Recomendaciones



Fuente: Auditoría Superior del Estado de Campeche.

H. Ayuntamiento del Municipio de Tenabo en lo que respecta a Ingresos Locales, Financiamientos y Participaciones Federales

1.- Incumplimiento de la Ley de Disciplina Financiera y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Campeche y sus Municipios, en lo que respecta a: No se respetó el presupuesto aprobado para erogar en Servicios Personales y se realizaron traspasos de recursos de otros Capítulos del Gasto al Capítulo de Servicios Personales; y Pago de remuneraciones por conceptos que no se encuentran integrados en el tabulador de sueldos publicado.

Promoción de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria 01

2.- Incumplimiento al Convenio de Coordinación en materia de transferencia y aplicación de recursos estatales del Fondo de Fortalecimiento para Inversión Pública Productiva, en lo que se refiere a: Transferencia de los recursos a la Junta Municipal sin apearse a los plazos establecidos.

Promoción de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria 02

3.- Pago de actualizaciones y recargos con cargo a la Hacienda Pública Municipal, correspondientes a Impuesto Sobre la Renta (I.S.R) por concepto de Salarios y Servicios Profesionales, por \$90,273.

Pliego de Observaciones 01

4.- Erogaciones por adquisición de bienes y servicios, sin documentación justificativa, sin bitácoras y reportes de control, por \$55,680.

Pliego de Observaciones 02

5.- Erogaciones por adquisición de bienes, prestación de servicios y arrendamiento de maquinaria, sin documentación justificativa en la que se garantice la participación del Órgano Interno de Control por \$1,358,233.

Pliego de Observaciones 03

6.- Erogaciones por adquisición de bienes y prestación servicios efectuadas con proveedores que presentan irregularidades en la integración de documentación de los expedientes, que garanticen el giro de su actividad económica empresarial, por \$2,311,491.

Pliego de Observaciones 04

1.- Conciliar mensualmente los ingresos recaudados y registrados en la contabilidad del municipio, con el objeto de emitir oportunamente los respectivos Comprobantes Fiscales Digitales por Internet (CFDI).

Recomendación 1

2.- Establecer mecanismos de control, que aseguren al H. Ayuntamiento y a su H. Junta Municipal, el cumplimiento de las obligaciones establecidas en los Convenios de coordinación en materia de transferencias y aplicación de los recursos relativos al Fondo de Fortalecimiento para Inversión Pública Productiva.

Recomendación 2

Sistema para el Desarrollo Integral de Familia en el municipio de Tenabo en lo que respecta a Ingresos Locales, Financiamientos y Participaciones Federales

1.- Incumplimiento de Disposiciones Legales y Normativas Locales, en lo que respecta a: Ingresos recaudados que no justifican los egresos devengados; Ampliación presupuestal a los egresos que no se justifica ya que no es proporcional al incremento en los ingresos recaudados; Incumplimiento de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y de la Normativa emitida por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), en lo que se refiere a: Falta de presentación de la información financiera trimestral del ejercicio fiscal 2020 a la Auditoría Superior del Estado de Campeche.

Promoción de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria 01

2.- Pago de remuneraciones por plazas de personal que no se incluyeron en el Tabulador de sueldos mensual por \$46,885; y Falta de emisión de Comprobantes Fiscales Digitales por Internet (CFDI) por concepto de remuneraciones pagadas al personal de la nómina por \$123,531.

Promoción de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria 02

Ayuntamiento del Municipio de Tenabo en lo que respecta a evaluar el desempeño en el cumplimiento de los objetivos y metas de los programas

1.- Definir nuevos objetivos y propósitos en los que se determinen estrategias, indicadores, metas, prioridades y modelos de evaluación para la disminución de su padrón de usuarios morosos correspondiente al impuesto predial y a los derechos por servicio de agua potable.

Recomendación 1

2.- Revelar en las Notas a los Estados Financieros del ejercicio fiscal que corresponda, los montos pendientes de cobro por todos los conceptos del Impuesto Predial y Agua Potable, de hasta cinco ejercicios anteriores, los montos sujetos a algún tipo de juicio con una antigüedad mayor a la señalada y su factibilidad de cobro, así como informar el análisis del comportamiento de la recaudación de los ingresos y su importe proyectado en el mediano plazo.

Recomendación 2

Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN)

1.- Incumplimiento de Disposiciones Legales y Normativas referentes a los recursos del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN-DF), en lo que respecta a: No fueron evaluados con base en los indicadores, para determinar el cumplimiento de sus objetivos, metas y resultados, incumpliendo con la publicación de los resultados de las evaluaciones en las respectivas páginas de internet.

Promoción de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria 01

Capítulo 4. Descripción de la muestra del gasto público auditado.

La muestra revisada se describe en la Tabla 6 a continuación.

Tabla 6. Muestra Fiscalizada de la Cuenta Pública 2020

Concepto	Población seleccionada	Muestra	%
H. Ayuntamiento del Municipio de Tenabo en lo que respecta a Ingresos Locales, Financiamientos y Participaciones Federales	83,498,262	36,183,700	43.3
Sistema para el Desarrollo Integral de Familia en el municipio de Tenabo en lo que respecta a Ingresos Locales, Financiamientos y Participaciones Federales	3,126,352	1,364,251	43.6
Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN)	7,693,741	7,608,131	98.9
Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF)	22,446,044	22,446,044	100

Fuente: Auditoría Superior del Estado de Campeche.

Capítulo 5. Sugerencias al H. Congreso para modificar disposiciones legales a fin de mejorar la gestión financiera y el desempeño de las Entidades Fiscalizadas

El objeto de la fiscalización a las cuentas públicas incluye la evaluación de las operaciones conforme a las disposiciones aplicables, actividad de la cual se deducen los resultados que se presentan, en los que tiene trascendencia la observancia y aplicación de las disposiciones por las Entidades Fiscalizadas.

En relación con los resultados que se presentan, la entidad de fiscalización superior del Estado considera la formulación de sugerencias de revisión y actualización al marco jurídico aplicable a la actividad de las entidades fiscalizadas dentro de un contexto preventivo.

En cumplimiento a lo mandatado por la fracción V del artículo 39 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Campeche, se propone a esa Soberanía considerar efectuar modificaciones a disposiciones estatales:

I.- Adquisiciones, arrendamientos y prestación de servicios

En la revisión y fiscalización efectuada al ejercicio del gasto se han detectado diversas áreas de mejora relacionadas con la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Prestación de Servicios relacionados con Bienes Muebles del Estado de Campeche, entre las que se identifican:

- Precisar que la ley aplica a las adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios de todo tipo de materiales, bienes y servicios, y no únicamente a los relacionados con bienes muebles como se deduce de su denominación.
- Sistematizar con mayor claridad el procedimiento de adjudicación que se efectúa por invitación a cuando menos tres proveedores, para generar mayor certeza jurídica.
- Establecer los alcances del concepto “fraccionar” una operación, para propiciar una adecuada observancia de los montos de adjudicación.
- Establecer un catálogo de la documentación mínima que debe contener toda operación, así como la documentación mínima que debe obrar como comprobación del gasto en la materia.
- Considerar que las solicitudes de cotizaciones que efectúan los entes públicos deben documentarse.
- Considerar requisitos para la validez de las cotizaciones que amparan las operaciones, a efecto de que cuenten con elementos que permitan verificar su autenticidad, como por ejemplo: que se presenten en documento auténtico con firma autógrafa, sello, acuse de recibo, fecha, etc.
- Establecer la documentación justificativa y comprobatoria que debe amparar la recepción de los bienes adquiridos, arrendados o servicios prestados, así como las características que deba cumplir dicha documentación.
- Establecer la documentación justificativa y comprobatoria que debe amparar el uso o destino final de los bienes adquiridos y las características que debe cumplir dicha documentación.
- Establecer en la Ley de la materia los montos para las adquisiciones, a efecto de que se establezcan homogéneamente a todos los sujetos obligados.

II.- Seguimiento de los resultados de la fiscalización

Se sugiere revisar y actualizar el marco jurídico que regula a los Órganos Internos de Control en los municipios a efecto de que se establezca su participación en el seguimiento y la implementación de las mejoras que deban llevarse a cabo con motivo de los resultados de la revisión a las cuentas públicas, entre los que se encuentran las acciones y recomendaciones que se hacen de conocimiento a partir de la revisión de las cuentas públicas.

III.- Adquisiciones y Obras Públicas

Considerar a nivel de Ley en materia de adquisiciones y de obras públicas la obligatoriedad de llevar bitácoras como parte de la documentación justificativa y comprobatoria del gasto, aunado a las particularidades que en los casos se requiera, estableciéndose los elementos de control y de contenido mínimo que dichas bitácoras deberán contener, así como las personas que se encargarán de su llenado y autorización.

Revisar y actualizar las disposiciones en materia de adquisiciones y de obras públicas para efecto de implementar, como mecanismo de control, que los documentos relacionados con el análisis, deliberación, dictaminación, fallo y adjudicaciones se lleven a cabo por cuando menos tres servidores públicos, debiendo ser los titulares de las áreas de planeación o requirentes, del área que lleva a cabo el proceso de adjudicación, así como del órgano interno de control, atendiendo a las particularidades de cada norma.

Capítulo 6. Análisis sobre las proyecciones de ingresos y egresos contenidas en la Cuenta Pública para el ejercicio fiscal 2020

Resultados de los Ingresos

La Ley de Ingresos correspondiente al ejercicio fiscal 2020 del municipio de Tenabo fue publicada el 27 de diciembre de 2019, estimándose recaudar 120 millones 4 mil 301 pesos.

Del 1 de enero al 31 de diciembre de 2020, los ingresos recaudados ascendieron a 119 millones 154 mil 301 pesos.

Estado Analítico de Ingresos Ejercicio Fiscal 2020 (pesos)

Rubro de Ingresos	Ingreso					Diferencia
	Estimado	Ampliaciones y Reducciones	Modificado	Devengado	Recaudado	
Impuestos	1,605,770	12,133	1,617,903	1,462,418	1,462,418	-143,352
Derechos	847,741	138,195	985,936	805,955	805,955	-41,786
Productos	95,996	21,170	117,166	21,170	21,170	-74,826
Aprovechamientos	109,180	60	109,240	84,774	84,774	-24,406
Ingresos por venta de bienes, prestación de servicios y otros ingresos	0	52,943	52,943	52,943	52,943	52,943
Participaciones, Aportaciones, Convenios, Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal, Fondos Distintos de Aportaciones	104,231,818	123,999	104,355,817	104,333,136	104,333,136	101,318
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y subvenciones y Pensiones y Jubilaciones	7,113,796	267,110	7,380,906	7,380,906	7,380,906	267,110
Ingresos derivados de Financiamientos	6,000,000	0	6,000,000	5,012,999	5,012,999	-987,001
Total	120,004,301	615,610	120,619,911	119,154,301	119,154,301	- 850,000

Fuente: Cuenta Pública del municipio de Tenabo, en lo relativo al H. Ayuntamiento de Tenabo, correspondiente al ejercicio fiscal 2020.

Ingresos Recaudados
Comparativo Ejercicios Fiscales 2020 – 2019
(pesos)

Concepto	2020	2019	Variación	
			Importe	%
Impuestos	1,462,418	1,755,214	-292,796	-16.7
Derechos	805,955	1,140,520	-334,565	-29.3
Productos	21,170	96,588	-75,418	-78.1
Aprovechamientos	84,774	571,684	-486,910	-85.2
Ingresos por venta de bienes, prestación de servicios y otros ingresos	52,943	180,691	-127,748	-70.7
Participaciones, Aportaciones, Convenios, Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal, Fondos Distintos de Aportaciones	104,333,136	108,639,572	-4,306,436	-4.0
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y subvenciones y Pensiones y Jubilaciones	7,380,906	7,453,990	-73,084	-1.0
Ingresos derivados de Financiamientos	5,012,999	0	5,012,999	N/A
Total	119,154,301	119,838,259	- 683,958	-0.6

Fuente: Cuenta Pública del municipio de Tenabo, en lo relativo al H. Ayuntamiento de Tenabo, correspondiente al ejercicio fiscal 2020.
N/A: No Aplica

Resultados de los Egresos

El Presupuesto de Egresos autorizado del municipio de Tenabo para el ejercicio fiscal 2020, publicado en el Periódico Oficial del Estado de Campeche el 31 de diciembre de 2020, asciende a 120 millones 4 mil 301 pesos.

El total del presupuesto devengado al 31 de diciembre de 2020 asciende a 117 millones 228 mil 988 pesos.

Variaciones presupuestales

Con el objeto de conocer las variaciones presupuestarias autorizadas se integra la siguiente información:

Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos
Ejercicio fiscal 2020
(pesos)

Objeto del gasto	Egresos					Subejercicio
	Aprobado	Ampliaciones y Reducciones	Modificado	Devengado	Pagado	
Servicios Personales	51,158,802	3,119,237	54,278,039	54,233,252	54,233,252	44,787
Materiales y Suministro	5,103,086	3,066,696	8,169,782	8,169,782	8,086,782	0
Servicios Generales	19,474,608	- 3,518,739	15,955,869	15,436,037	15,436,037	519,832
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	16,476,418	- 1,402,623	15,073,795	15,073,795	15,073,795	0
Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles	280,000	283,913	563,913	563,913	563,913	0
Inversión Pública	21,933,603	166,023	22,099,626	21,084,111	21,084,111	1,015,515
Deuda Pública	5,577,784	- 1,714,506	3,863,278	2,668,098	2,668,098	1,195,180
Total	120,004,301	0	120,004,301	117,228,988	117,145,987	2,775,314

Fuente: Cuenta Pública del municipio de Tenabo, en lo relativo al H. Ayuntamiento de Tenabo, correspondiente al ejercicio fiscal 2020.

Egresos Devengados
Comparativo ejercicios fiscales 2020 - 2019
(pesos)

Concepto	2020	2019	Variación	
			Importe	%
Servicios Personales	54,233,252	52,784,168	1,449,084	2.7
Materiales y Suministro	8,169,782	9,416,462	- 1,246,680	-13.2
Servicios Generales	15,436,037	21,891,582	- 6,455,545	-29.5
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otros Servicios	15,073,795	16,518,494	- 1,444,699	-8.7
Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles	563,913	647,967	- 84,054	-13.0
Inversión Pública	21,084,111	14,844,598	6,239,513	42.0
Deuda Pública	2,668,098	1,705,692	962,406	56.4
Total	117,228,988	117,808,963	- 579,975	-0.5

Fuente: Cuenta Pública del municipio de Tenabo, en lo relativo al H. Ayuntamiento de Tenabo, correspondiente al ejercicio fiscal 2020.



Dando cumplimiento a las actividades de auditoría en la función de revisión a las cuentas públicas encomendadas a la Auditoría Superior del Estado por la Constitución Política del Estado de Campeche, esta entidad de fiscalización del Honorable Congreso del Estado de Campeche ratifica su compromiso de ajustar su funcionamiento a los principios rectores de su función y a las disposiciones vigentes.

El Informe General Ejecutivo que se rinde a esa soberanía observa lo preceptuado en los artículos 38 y 39 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Campeche y proporciona la información que consolida los informes de las auditorías concluidas, que se rindieron con la oportunidad señalada en la ley.

San Francisco de Campeche, Campeche, 18 de febrero de 2022.

MTRO. JAVIER HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ

Auditor Superior del Estado de Campeche